



**Република Србија**  
**ОУ СОКОБАЊА-** Одељење за финансије и наплату јавних прихода  
и инспекцијски надзор  
**Инспекција за заштиту животне средине**

Број: 03 03-1 501- 98 /2021

Дана: 25.11.2021. године

Сокобања

## **ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2022.ГОДИН**

### **Правни основ**

Доношење плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, бр.36/15, 44/18-др . закон и 95/18).

План инспекцијског надзора, заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора и мишљење односно смернице и упутства Координационе комисије. Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, а најкасније до 1.децембра текуће године.

По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници (<https://sokobanja.ls.gov.rs/inspekcija-za-zastitu-zivotne-sredine>)

Инспектор за заштиту животне средине, поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачинио је План инспекцијског надзора за 2022.годину.

## **1. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика**

Годишњи план инспекцијског надзора, Инспекције за заштиту животне средине, спровешће се кроз оперативне планове инспекцијског надзора (месечне, тромесечне и полугодишње). Оперативни планови инспекцијског надзора се сачињавају на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садрже динамику уз учесталост вршења редовног инспекцијског надзора. У складу са овлашћенима из наведених Закона и прописа у **оквиру своје стварне и месне надлежности, општинском инспектору** за заштиту животне средине **је поверио** вршење инспекцијског надзора:

- заштите животне средине од **буке и загађења ваздуха** у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу,
- поступање по захтевима привредних субјеката за **ванредни инспекцијски преглед о испуњености услова** у погледу заштите животне средине,
- поступање по захтевима **енергетских субјеката** за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе,
- спровођења мера заштите животне средине дефинисане **студијом о процени утицаја**, налагање подношења захтева за **одлучивање о потреби израде студије, налаже израду студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе** за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган локалне самоуправе, а која се налазе на листи пројектата Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ,
- надзор над **активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада**, на локацији власника отпада за које надлежни орган локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом,
- заштите од **нејонизујућих зрачења** у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе,
- спровођења мера **непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара** на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим актом заштите од стране надлежног органа јединице локалне самоуправе.

На основу утврђеног чињеничног стања, инспектори за заштиту животне средине, предузимаће све законом прописане управне и друге мере, све у циљу спровођења законом прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја ,привредног преступа као и кривичне одговорности.

## **2. - Табеларни преглед надзирих субјеката (Прилог табела 2.)**

- **Предлог заједничких и координисаних акција инспекције за заштиту животне средине са другим инспекцијама и органима** (прилог табела3.)

### **3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Инспекцијски надзор ће вршити у оквиру своје месне и стварне надлежности на територији општине Сокобања , а чине је бањско подручје , парк природе „Ртањ“, споменик природе „Мала и велика рипалька“, предео изузетних одлика „Лептерија-Сокоград“ и предео изузетних одлика, „Озренске ливаде“ Укупно је 25 насељених места са укупном површином од 550 км<sup>2</sup>.

### **4. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Инспекција за заштиту животне средине, вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2022. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним даном у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима, када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

У случајевима указане потребе у сарадњи са Министарством унутрашњих послова, комуналном инспекцијом и другим инспекцијама, инспекцијски надзор ће се вршити и током ноћи у заједничким акцијама.

### **5. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити**

**Ванредни** инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере, ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност:када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности:, односно када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредни инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом или потврђујући који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

**Редовни** инспекцијски надзори су планирани као метод превентивног деловања у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа.

**Контролни** инспекцијски надзор, вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

**Допунски** инспекцијски надзор, вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница, које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

## **6. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора**

Инспекција за заштиту животне средине општине Сокобања има једног запосленог са високом стручном спремом који испуњава услове у складу са Законом о инспекцијским надзором. Инспектору је обезбеђено службено возило. Инспектору је обезбеђен компјутер и фиксни телефон. У 2021. години, инспектор за заштиту животне средине, учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине уколико се остваре услови за то.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2022. години

**Табела 1.**

<b>Расподела расположивих дана</b>	
Укупан број дана	<b>365</b>
Укупан број радних дана:	<b>222</b>
Викенди	<b>104</b>
Годишњи одмори	<b>30</b>
Празници	<b>9</b>

<b>Редовни инспекциски надзор</b>	<b>41</b>
<b>Ванредни инспекциски надзор</b>	<b>10</b>
<b>Превентивни инспекциски надзор</b>	<b>8</b>
<b>Едукација инспекциски надзор</b>	<b>4</b>
<b>Заједнички инспекциски надзор са републичком инспекцијом</b>	<b>4</b>
<b>Састанци</b>	<b>5</b>

## **7. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције**

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Инспекција за заштиту

животне средине је објавила контролне листе (КЛ) на интернет страници (<https://sokobanja.ls.gov.rs/inspekcija-za-zastitu-zivotne-sredine>), контролне листе (КЛ) од 12.04.2021. године, преузете од Министрства заштите животне средине .

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2022.године, јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете.

Превентивно деловање инспекције у 2022.години, предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције са републицком инспекцијом за заштиту животне средине у различитим областима надзора.

Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине („Сл.гласник РС“,бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон и 43/2011-одлука УС и 14/2016, 76/18,95/18-др.закон и 95/18-др.закон), обавестићемо електронским путем да, до 31.03.2020.године, за претходну 2019.годину, доставе податке прописане Правилником о методологији за израду националног локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл.гласник РС“,бр.91/2010, 10/2013 и 98/2016), за национални регистар извора загађивања(НРИЗ)– Агенцији за заштиту животне средине, Београд ул. Руже Јовановић 27 а.

Обавестићемо електронским путем све бензинске станице на територији општине Сокобања а по ступању на снагу одредаба Правилника о техничким мерама и захтевима који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и транспорта бензина („Сл.гласник РС“бр.1/2012,25/2012 и 48/2012). **од 1. јануара. 2021. године** што је у складу са Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009 и 10/2013), у коме је чланом 44. прописано, да: Правна лица и предузетници који се баве складиштењем, дистрибуцијом и стављањем у промет нафте и нафтних деривата, дужни су да примењују техничке мере у циљу смањења емисија испарљивих органских једињења.

Министарство у сарадњи са министарством надлежним за послове рударства и енергетике, прописује техничке мере и захтеве који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и дистрибуције нафте и нафтних деривата, тј. за складишне, утоварне и истоварне инсталације на терминалима и за цистерне, утоварне и истоварне инсталације у малопродајним објектима.

## **8. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката**

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине, кроз све инспекцијске надзоре током 2022.године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР
- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање,транспорт, складиштење, третман и одлагање)

- стављају у промет хемикалије за које се издаје дозвола, а за које нису претходно исходовали дозволу надлежног органа
- да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа, није прибавио сагласност на Студију о процени утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања.

Законом о инспекцијском надзору је прописано овлашћење и дужност сваке инспекције да у својој области надзора врши надзор над нерегистрованим субјектима и примењује принудне (корективне и репресивне) инспекцијске управне мере према њима (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 224).

На основу члана 30. став 2. Закона, којим се уређује поступање инспекције у погледу делатности или активности надзираног субјекта која је у делокругу друге инспекције, инспектор који затекне нерегистрованог субјекта како се бави делатношћу или врши активност из делокруга друге инспекције, о затеченом стању, без одлагања обавештава пореску инспекцију и инспекцију у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши нерегистровани субјект, као и друге надлежне органе (полиција, јавно тужилаштво, органи управе у саставу министарства и др.), ради предузимања мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова. Поступање инспекције према нерегистрованим субјектима односно битне елементе тог поступања уређују и одређени посебни (секторски) закони у првом реду Закон о пореском поступку и пореској администрацији и Закон о трговини, као закони којима се уређују поступања и надзор који врши **пореска и тржишна инспекција**, као две највеће инспекције у Р.Србији (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 225).

Ако инспекција за заштиту животне средине у вршењу инспекцијског надзора у својој области затекне нерегистрованог субјекта, како се бави угоститељском делатношћу (у вршењу надзора по пријави због прекомерне буке која долази из угоститељског објекта и утврди да је исти нерегистрован, она о затеченом стању, без одлагања обавештава **туристичку и пореску инспекцију**, као и др. надлежне органе (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 246).

## **9. Очекивани обим ванредних активности инспектора за заштите животне средине**

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима Инспектори заштите животне средине ће у 2022. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине. Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзирих субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл. изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2021. години у појединим областима и то у области:

-Поступање произвођача неопасног и инертног отпада - око 30% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.

-Заштита од буке у животној средини – око 40% од укупног броја надзора;

-Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења- око 10 %  
 -Остало-20 %.

### **Очекивани обим**

Очекиваних представки грађана:	7-10/ годишње
Захтева надзираних субјекта:	5-8/годишње
Сазнања о нерегистрованом субјекту:	3-5/годишње

**Табела 1.**

<b>Ванредни инспекцијски надзор из области загађивања ваздуха</b> у животну средину у надлежности општинске инспекције за заштиту животне средине по представкама и захтевима странке
<b>Ванредни инспекцијски надзор затечених извора нејонизујућих зрачења</b> по представкама/решењима о датим сагласностима на студије о процени утицаја (мере) од ПИ
<b>Ванредни инспекцијуски надзор спровођења услова и мера из одлуке надлежног органа за заштиту животне средине, којом је дата сагласност (решење)</b> на Студију о процени утицаја на животну средину, <b>односно да није потребна израда студије</b> у складу са Законом о процени утицаја на животну средину и Уредбом о утврђивању листе пројекта за које је обавезна и листе пројекта за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, за пројекте за које одобрење за извођење издаје орган локалне самоуправе.
<b>Ванредни инспекцијски надзор нерегистрованих субјекта</b> за које се сумња да се баве делатношћу управљања отпадом и др..
<b>Ванредни инспекцијски надзори</b> по захтевима <b>енергетских субјекта</b> за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе
<b>Ванредни инспекцијски надзори</b> по захтеву Агенције за заштиту животне средине
<b>Ванредни-акције</b> услед промене околности, које су наступиле након доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021.годину.
<b>Контролни и допунски инспекцијски надзори</b>
<b>Ванредни инспекцијски надзори</b> по решењима, дозволама, сагласностима из области заштите животне средине
<b>Ванредни инспекцијски надзори</b> које се врше по захтеву надзираног субјекта касно утврђујући у складу са посебним законом
<b>Превентивно</b> деловање инспектора пружањем стручне и <b>саветодавне подршке</b> надзираном субјекту на лицу места службене саветодавне посете за правна лица и предузетнике који се баве складиштењем, дистрибуцијом и стављањем у промет нафте и нафтних деривата, <b>расхладне инсталације са различитим врстама фреона</b> и др.
<b>Сарадња</b> са истражним и правосудним органима
<b>Вођење евиденције</b> о поднетим пријавама за привредни преступ, прекрајним и кривичним пријавама
<b>Вођење евиденције</b> о одлукама надлежних судских органа
<b>Припрема и израда</b> месечног, тромесечног, шестомесечног, деветомесечног и годишњег извештаја о раду и план инспекцијског надзора за наредну годину.
<b>Учество</b> инспектора у едукацијама (тренинзи, семинари, радионице и др.)

## **10. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора**

Инспектор за заштиту животне средине, осим инспекцијских надзора у 2022. години, пружаје и стручну помоћ у виду сакупљања и достављања података свим релевантним факторима у општини и републици.

**Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката**

За све области заштите животне средине, развијен је алат за одређивање процене ризика, који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика по животну средину полази од предпоставке да одређени технолошки процеси имају потенцијално веће ефекте на животну средину у односу на друге те захтевају интензивнији инспекциски надзор. Рангирање надзирих субјекта према различитости зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка дефинише приоритете и поступања благовремено и ефикасно на основу процењеног ризика. Идентификација ризика укључује дефинисање добра, права и интереса (вредности) које се остварењем ризика повређују или угрожавају, односно на које остварење ризика може да утиче неповољно. У поступку одређивања процене ризика корите се и одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници (<https://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obrasci/kontrolne-liste>)

Процена ризика у току припреме плана инспекцијског надзора врши се тако што инспекција у праћењу и анализи стања у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу идентификује ризике за законом и другим прописом заштићена добра и према одговарајућим критеријумима процењује тежину штетних последица и вероватноћу њиховог настанка. Процена ризика у току инспекцијског надзора врши се и проценом спремности и способности надзираног субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи вероватноћу настанка штетних последица. На основу процене ризика инспекција управља ризиком изричући управне мере управљене према надзираном субјекту и делује превентивно и корективно.

Тешко је успоставити једнообразно и универзално вредновање ризика и зато је општи принцип деловања инспекције за заштиту животне средине такав да се ризици и неправилности што је више могуће смање.

Учесталост вршења ванредног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, видљив кроз Акт о процени ризика који произилази из представке у поступку инспекцијског надзора.

Учесталост вршења редовног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика.

**Обрадио:**  
**ОПШТИНСКИ ИНСПЕКТОР**

**заштите животне средине**

**Зоран Војиновић дипл.инж**

**Заменик**  
**Начелника општинске управе**

**Милена Раденковић Гаћаша**