



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ СОКОБАЊА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И НАПЛАТУ  
ЈАВНИХ ПРИХОДА И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**ПРЕДЛОГ**

**ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА,  
ЗА 2024. ГОДИНУ**

**ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА**

## ДЕЦЕМБАР 2023.ГОДИНЕ

1

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинског инспектора за 2024. годину (извршиоца на пословима инспекцијског надзора над изградњом објекта) (у даљем тексту План) Одељења за финансије и наплату јавних прихода и инспекцијске послове, одсек за инспекцијске послове (у даљем тексту Одељења) у Општинској управи општине Сокобања у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС бр.36/2015, 44/2018-други закон и 95/2018).

План садржи општи приказ задатака и послова грађевинског инспектора у 2024.години, непосредну примену закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Сокобања из грађевинске области.

Сврха доношења Плана је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Сокобања кроз:

- 1.непосредну примену закона и других прописа ,
- 2.спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
- 3.праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Сокобања,
- 4.превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Грађевински инспектор у Одељењу општинске управе општине Сокобања обавља послове на територији општине Сокобања са седиштем у Сокобања ул. Светог Саве број 23.

У складу са горе наведеним, План садржи циљеве које је потребно остварити, задатке/активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, и др.

Циљеви плана су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора..

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга односно Плана инспекцијског надзора Одељења обављају се свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Сокобања.

Циљ Плана је смањење броја нелегалних објеката, редовни инспекцијски надзор и успостављање контроле над применом одредби Закона о планирању и изградњи као и поштовање стандарда и норматива у грађевинарству.

Скупштина општине Сокобања, донела је решење о образовању Комисије за

координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Сокобања.

## 2

Циљ образовања комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора, између инспекција које врше надзор над пословима из изворне надлежности општине Сокобања.

На основу чл.10 Закона о инспекцијском надзору(Сл.гласник РС бр.36/2015, 44/2018- други закон и 95/2018), инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора

**У напред наведеном Одељењу број извршиоца на пословима инспекцијског надзора над изградњом објекта (грађевински инспектор) је један.**

### **Послови инспектора:**

- проверава да ли привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник који гради објекат, односно лице које врши стручни надзор, односно лица која обављају поједине послове на пројектовању или грађењу објекта испуњавају прописане услове;
  - проверава да ли је за објекат који се гради, односно извођење радова издата грађевинска дозвола и поднета пријава о почетку грађења,
  - проверава да ли је инвеститор закључио уговор о грађењу,
  - проверава да ли се објекат гради према техничкој документацији на основу које је издата грађевинска дозвола, односно техничкој документацији на основу које је издато решење о пријави радова из члана 145. Закона о планирању и изградњи;
  - проверава да ли је градилиште обележено на прописан начин;
  - врши надзор над применом прописа норматива и стандарда који се односе на изградњу објеката и извођење радова, као и на техничка својства и квалитет грађевинског материјала који се уграђује;
  - проверава да ли је извођач радова предузео мере за безбедност објеката, суседних објеката, саобраћаја и околине
  - проверава да ли извођач радова води грађевински дневник, грађевинску књигу и обезбеђује књигу инспекције на прописан начин;
  - проверава да ли се у току грађења и коришћења објекта врше прописана осматрања и одржавање објекта,
  - проверава да ли је технички преглед извршен у складу са законом и прописима донетим на основу закона
  - о уоченим чињеницама приликом обављања увиђаја сачињава записник који мора да садржи све неопходне елементе прописане законом, након извршеног увиђаја и сачињеног записника доноси одлуку у складу са овлашћењима,
  - врши и друге послове који су му поверени општинским одлукама;
  - врши контролу у складу са законом који уређује права и дужности инспектора;
  - на предлог лица задуженог за уклањање објеката, сачињава Програм уклањања објеката, односно делова објеката и одговара за његово извршење;
- Обавља друге послове по налогу руководиоца одељења и Начелника општинске управе.

**Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2024. години**

<b>Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2024. години</b>			
Укупан број дана у години			<b>366</b>
Викенди			<b>104</b>
Годишњи одмори			<b>35</b>
Празници			<b>11</b>
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>			<b>216</b>
Едукација	Остало	<b>4</b>	
Састанци	поступање	<b>5</b>	
Административни рад		<b>78</b>	
Непланиране активности*		<b>73</b>	
Инспекцијски надзор/саветодавне контроле		<b>56</b>	

*Табела расподела планираних активности (по извршиоцу)*

*\*Непланиране активности у раду одељења*

**Непланиране активности у раду Одељења - грађевинског инспектора**

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене путем електронске поште, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

**ГОДИШЊИ ПЛАН И ПРОГРАМ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА**

<b>Активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.</b>	
<b>Назив</b>	Грађевинска инспекција
<b>Програм(коме)</b>	Одељење за финансије и наплату јавних прихода и инспекцијске послове ,

<b>припада)</b>	одсек за инспекцијске послове
<b>Функција</b>	Грађевински инспектор Општинске управе Општине Сокобања Ружица Голубовић, инг.грађ.
<b>Правни основ</b>	<b>1.Закон о планирању и изградњи</b> („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09,24/11, 121/12, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др.закон, 9/2020, 52/2021, 62/2023) <b>2.Закон о инспекцијском надзору</b> (Сл.гласник РС бр.36/2015, 44/2018- други закон и 95/2018). <b>3. Закон о запошењу</b> („Сл.гласник РС“,бр.96/2015, 83/2018, 81/20, 1/23 и 62/23) <b>4. Кривични законик</b> ( „Сл. Гласник РС“, бр.85/2005, 88/2005-испр., 107/2005-испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014) <b>5. Закон о прекршајима</b> ( „Сл. Гласник РС“, бр.65/2013 и 13/2016) <b>6. Правилници који су донети на основу наведених закона</b> <b>8.Закон о становању и одржавању зграда</b> („Сл. Гласник РС“ бр. 104/2016, 9/20)
<b>Опис</b>	У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Грађевински инспектор обавља редовни – планирани инспекцијски надзор свакодневно, ванредни инспекцијски надзор врши због преузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонским позивима и електронским путем. Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Може се извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора. Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзорним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

<b>Р б</b>	<b>ЦИЉЕВИ</b>	<b>ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ</b>	<b>ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА</b>	<b>ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА</b>	<b>РОК ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ АКТИВНОСТИ/ ЗАДАТАКА</b>	<b>ДОКУМЕНТИ</b>
1.	<b>Спровођење Закона и одлука општине Сокобања у области грађевинарства</b>	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом	Број донетих решења, бројем донетих закључака о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби	Закони и Одлуке општине
	<b>Обрада и</b>		Дневна, недељна,	Грађевински		

2.	<b>анализа података о обављеном инспекцијско надзору</b>	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава	месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу одељења	инспектор	Континуирано и по потреби	
3.	<b>Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства</b>	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспектори	Континуирано	
4.	<b>Припрема и спровођење инспекцијског надзора -планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима</b>	Праћење промена законских прописа и одлука општине Сокобања	Поштовање законских рокова и њена примена	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона
		Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	Поштовање задатих рокова	Грађевински инспектор	Континуирано	
		Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Сокобања	Поштовање задатих рокова	Грађевински инспектор	Континуирано	
5.	<b>Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона</b>	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона, уредби, одлука, правилника
6.	<b>Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора</b>	Координација рада у оквиру Одељења, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона уредби, одлука, правилника
		<b>Правовремено информисање јавности:</b>		Грађевински инспектор		

7.	<p><b>Превентивно деловање инспекције</b></p>	<p>1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, програм пописа бесправно изграђених објеката</p> <p>2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом,</p> <p>3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора</p> <p>4.Постављање информација на званични Веб сајт општине Сокобања</p> <p><b>Коментар:</b> превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка</p>	<p><b>Број:</b> обавештења, пружених стручних савета, превентивних , инспекцијских надзора</p>		<p>Континуирано</p>	<p>Примена закона, уредби, одлука, правилника</p>
----	---	--	--	--	---------------------	---

Грађевински инспектор ће, приликом сваке контроле, обавештавати субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивати субјектима инспекцијског надзора на могуће забране, односно штетне последице његовог понашања, опомињати субјекта инспекцијског надзора на потребу откањања узрока незаконитости које могу настати у будућности.

## ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ – ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Процена ризика у План за 2024. годину Одељења вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно .

5	10	15	20	25	Критичан ризик
4	8	12	16	20	Висок ризик
3	6	9	10	13	Средњи ризик
2	4	4	8	10	Низак ризик
1	2	3	4	5	Незнатан ризик
1	2	3	4	5	

ЛЕГЕНДА:	
1	Контрола изградње објекта по члану 134. (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења по члану 145
2	Контрола изградње објекта по члану 134. (темењи и конструктивно)
3	Рушење објекта.
4	Грађење објекта, или извођење радова без решења којим се одобрава грађење или извођење радова
5	Грађење објекта и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе



	Ознака	Број бодова
Критичан		25
Висок		15-24
Средњи		5-14
Низак		3-4
Незнатан		1-2

**ПЛАН ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ**

Бр	ЦИЉЕВИ	АКТИВНОСТИ	ДИНАМИКА	ИЗВРШИЛАЦ	ИНДИКАТОРИ		РИЗИК	ЗАКОН/ ПРАВИЛНИК/ УРЕДБА
	<i>Шта желимо постићи?</i>	<i>Како ћемо постићи? Које активности треба предузети?</i>	<i>Колико укупно надзора?</i>	<i>Ко спроводи активност?</i>	<i>Како меримо резултате рада и спроведене активности?</i>			<i>Који члан Закона или другог акта?</i>
1.	Контрола изградње објеката по члану 134. (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења радова по члану 145.	Инспекцијски надзор или Саветодавна посета	35	Инспектор	-Записник -Решење*	-Привредни преступ -Прекршаји;	1	
2.	Контрола изградње објеката по члану 134.(темељи, конструктивно)	Инспекцијски надзор	40	Инспектор	-Записник -Извештај пот(Цеоп)	-Привредни преступ -Прекршаји;	2	
3.	Рушење објеката	Поступак групе за извршење (инспектор )	36	Инспектор	-Записник -Закључак о наплати трошкова	-	3	
4.	Контрола и праћење спровођења извршења решења		25		-Службена Белешка -Решење		4	
5.	Контрола бесправне градње (непосредна надлежност објекти по члану 134.)	Инспекцијски надзор	50		-Записник -Решење*  -Затварање градилишта -Решење	-Привредни преступ  -Прекршаји  -Кривичне пријаве	5	
<p>.....</p> <p>• Број инспектора 1 .....</p>								



Контрола- да ли на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола, проверава да ли извођач радова води грађевински дневник, грађевинску књигу и обезбеђује књигу инспекције на прописан начин;	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола, проверава да ли се у току грађења и коришћења објекта врше прописана осматрања и одржавање објекта	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола, проверава да ли је технички преглед извршен у складу са законом и прописима донетим на основу закона	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола да ли је за објекат који се користи издата употребна дозвола	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола да ли се објекат користи за немену за коју је издата грађевинска, односно употребна дозвола	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола да ли се обављају и други послови утврђени законом или прописом донетим на основу закона	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола да ли су монтажни објекти изграђени са или без дозволе	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

Напред наведени План ће се извршавати кроз редовне и ванредне контроле грађевинског инспектора. Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинског инспектора не зависи од доба године (због временских прилика и напретка у технологији грађења, радови на градилишту се изводе у току целе године) али зависе од других чинилаца: издатим грађевинским гозволама и пријавама радова, динамиком извођења радова, евентуалним елементарним непогодама, тако да се не могу унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

У зависности од инспекцијског налаза, грађевински инспектор ће донети одговарајућа решења и поднети одговарајуће пријаве.

## **ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

### Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

- 0 Материјални положај инспектора
- 1 Висока стручна спрема и повећање броја инспектора (ради покривености територије општине, због повећаног обима посла, ефикаснијег деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније

примене Закона о инспекцијском надзору и осталих Закона, подзаконских аката и одлука).

- 2 Сарадник за рад на терену, за помоћ при мерењу, копирању списка предмета за слање списка по жалби, и слично.
- 3 Потребан број возила (куповина нових или поправка старих)
- 4 Потребна опрема за рад
- 5 Увођење јединственог информационог система за инспекције.

#### Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

- 1 Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом, полицијом и другим државним органима (у циљу личне безбедности инспектора, неопходно је обезбедити стално присуство полицијских службеника)
- 2 Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

#### **ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

У складу Законом могуће су измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2024. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинског инспектора за 2024. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама

**ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР**

Ружица Голубовић

**ШЕФ ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

Наташа Јанковић

